



АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО КУЛЬТУРЕ И ТУРИЗМУ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

« 18 » декабря 2025 года № 01-04-345/2025

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере туристской индустрии
на 2026 год**

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Ленинградской области от 01.07.2025 №583 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Ленинградской области»:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в туристской индустрии на территории Ленинградской области на 2026 год.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя комитета по культуре и туризму Ленинградской области – начальника департамента по туризму.

Председатель комитета

О.Л. Мельникова

УТВЕРЖДЕНО
Распоряжением
комитета по культуре и туризму
Ленинградской области
от 18.12.2025 № 01/04345/2025

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в туристской индустрии на территории
Ленинградской области на 2026 год**

I. Общие положения

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в туристской индустрии на территории Ленинградской области на 2026 год (далее – Программа профилактики, Комитет) разработана в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), Федеральным законом от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 132-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Ленинградской области от 1.07.2025 №583 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Ленинградской области».

2. Для достижения целей настоящей Программы профилактики используются понятия, значения которых определены в Федеральном законе № 132-ФЗ, Федеральном законе № 248-ФЗ.

3. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий Программы профилактики

- заместитель председателя комитета – начальник департамента по туризму;
- заместитель начальника департамента по туризму;
- начальники структурных подразделений контрольного (надзорного) органа, в ведении которых находятся вопросы регионального государственного контроля (надзора);
- специалисты структурных подразделений контрольного (надзорного) органа, в ведении которых находятся вопросы регионального государственного контроля (надзора).

II. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

Комитет по культуре и туризму Ленинградской области осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 01.07.2025 №583 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Ленинградской области.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами (далее – контролируемые лица) обязательных требований, установленных Федеральным законом № 132 и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, указанных в частях третьей-шестой статьи 19⁵ Федерального закона № 132:

а) в отношении деятельности, связанной с использованием средств размещения, в отношении которых распространяет действие статьи 5.1 Федерального закона № 132, за исключением санаторно-курортных организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, к предмету регионального государственного контроля (надзора) относится соблюдение следующих обязательных требований:

наличие сведений о средстве размещения в Едином реестре объектов классификации в сфере туристской индустрии (далее – реестр);

соответствие средства размещения требованиям к соответствующему типу средств размещения, установленным Положением о классификации средств размещения, утвержденным в соответствии с частью первой статьи 5.1 Федерального закона № 132;

соответствие средства размещения типу и (или) типу и категории, указанным в реестре;

соответствие типа и (или) категории средства размещения, используемых в рекламе, названию средства размещения, а также в деятельности, связанной с использованием средства размещения, типу и (или) категории, указанным в реестре;

наличие ссылки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») на запись в реестре, содержащую сведения о средстве размещения, а также соответствие сведений о средстве размещения, представленных в информации о предоставлении услуг средства размещения, гостиничных услуг на сайте владельца агрегатора информации об услугах или владельца сервиса размещения объявлений в сети «Интернет», аналогичным сведениям о средстве размещения, указанным в реестре;

соблюдение правил оказания гостиничных услуг, услуг средств размещения (при наличии) (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей);

б) в отношении деятельности, связанной с использованием горнолыжных трасс или пляжей, к предмету регионального государственного контроля (надзора) относится соблюдение обязательных требований в части соответствия категории горнолыжной трассы или категории пляжа, используемых в рекламе, названии горнолыжной трассы или пляжа и деятельности, связанной с использованием горнолыжной трассы или пляжа, категории горнолыжной трассы или пляжа, указанных в реестре;

в) в отношении деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков к предмету регионального государственного контроля (надзора) относится соблюдение следующих обязательных требований:

наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков при оказании ими услуг;

соблюдение правил оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-переводчиком (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей);

г) в отношении деятельности инструкторов-проводников к предмету регионального государственного контроля (надзора) относится соблюдение следующих обязательных требований:

наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки у инструктора-проводника при оказании им услуг;

направление инструктором-проводником уведомления о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, требующем специального сопровождения;

сопровождение туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения;

соблюдение правил оказания услуг инструктора-проводника (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей).

Исходя из предмета контроля контролируемыми лицами являются:

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица (в случаях, установленных федеральными законами), осуществляющие деятельность, связанную с использованием средств размещения;

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, связанную с использованием горнолыжных трасс;

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, связанную с использованием пляжей;

- организации, индивидуальные предприниматели и физические лица, предоставляющие услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков; организации, индивидуальные предприниматели и физические лица, предоставляющие услуги инструкторов-проводников;

- владельцы агрегаторов информации об услугах, владельцы сервисов объявлений в сети «Интернет» в части размещения информации о предоставлении услуг средств размещения, гостиничных услуг.

По состоянию на 15.12.2025 в единый реестр классифицированных средств разрешения включено 419 объектов Ленинградской области со статусом «Действует» и 82 объекта со статусом «Прекращен». В отношении указанной категории контролируемых лиц основным направлением профилактической работы являлось информирование владельцев средств размещения о необходимости прохождения процедуры самооценки до 01.09.2025, разъяснение порядка ее прохождения, в том числе посредством размещения информации на официальном сайте Комитета, в средствах массовой информации, в социальных сетях, а также посредством адресной рассылки информационных писем (на адрес электронной почты и (или) посредством сервиса сообщений во ФГИС «Гостеприимство»), адресного консультирования.

По состоянию на 15.12.2025 в Ленинградской области находится 41 горнолыжная трасса Ленинградской области, из них 40 прошли классификацию, действие одной трассы приостановлено. В отношении владельцев классифицированных горнолыжных трасс основным направлением профилактической работы является их информирование посредством размещения информации на официальном сайте Комитета, в средствах массовой информации, в социальных сетях, а также посредством адресной рассылки информационных писем (на адрес электронной почты и (или) посредством сервиса сообщений во ФГИС «Гостеприимство»), адресного консультирования.

По состоянию на 15.12.2025 в Ленинградской области находится 1 классифицированный пляж. В отношении владельцев классифицированных пляжей основным направлением профилактической работы является их информирование посредством размещения информации на официальном сайте Комитета, в средствах массовой информации, в социальных сетях, а также посредством адресной рассылки информационных писем (на адрес электронной почты и (или) посредством сервиса сообщений во ФГИС «Гостеприимство»), адресного консультирования.

По состоянию на 15.12.2025 аттестовано на ведение экскурсий по Ленинградской области 474 экскурсовода (гида) в том числе 25 гидов-переводчиков.

По состоянию на 15.12.2025 туристские маршруты, требующие специального сопровождения туристов инструкторами-проводниками, на территории Ленинградской области не установлены. 0 инструктора-проводника Ленинградской области аттестованы на осуществление деятельности по сопровождению туристов по маршрутам, требующим специального сопровождения. В отношении указанной категории контролируемых лиц (в части оказания услуг экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников) основным направлением профилактической работы является их информирование посредством размещения информации на официальном сайте Комитета, в средствах массовой информации, в социальных сетях, а также адресное консультирование.

В отношении владельцев агрегаторов информации об услугах, владельцев сервисов объявлений в сети «Интернет» основным направлением профилактической работы является их информирование посредством размещения

информации на официальном сайте Комитета, в средствах массовой информации, в социальных сетях, а также адресное консультирование.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введен мораторий на проведение плановых КНМ (до 2030 года) и установлено, что внеплановые КНМ могут быть проведены в исключительных случаях, указанных в пункте 3 постановления.

В Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ внесены изменения, согласно которым дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), при наличии одного из предусмотренных пунктами 1 - 3 части 1 статьи 28 КоАП РФ поводов к возбуждению дела может быть возбуждено только после проведения КНМ во взаимодействии с контролируемым лицом.

В связи с указанным выше Комитетом в 2025 году не проводились плановые и внеплановые КНМ, дела об административных правонарушениях не возбуждались.

Информация о контрольно-надзорной деятельности Комитета в части нормативно-правового регулирования, планирования контрольных мероприятий и предупреждения возможных нарушений в сфере туристской индустрии размещена в свободном доступе на официальном сайте <https://kit.lenobl.ru/ru/deiatelnost/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/>

III. Цели и задачи реализации Программы профилактики

3.1. Цели реализации Программы профилактики:

3.1.1. профилактика и предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3.1.2. стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

3.1.3. устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3.1.4. формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных объектов;

3.1.5. повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора).

3.2. Задачи реализации Программы профилактики:

3.2.1. выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3.2.2. устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

3.2.3. - повышение уровня информированности контролируемых лиц с целью однозначного толкования обязательных требований;

3.2.4. сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий

3.2.5. повышение уровня правовой грамотности и формирование единообразного понимания обязательных требований в сфере туристской индустрии у всех участников контрольной деятельности.

IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

4.1. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) Комитет проводит следующие профилактические мероприятия:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения;

консультирование;

профилактический визит.

Сроки и периодичность проведения устанавливаются в Плане-графике профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Комитета при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на 2025 год (Приложение № 1).

4.2. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения сведений в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Комитета в сети «Интернет», а также посредством размещения информации в средствах массовой информации, в социальных сетях.

4.3. Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со статьями 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики Комитет обеспечивает подготовку доклада по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) на территории Ленинградской области.

Проект доклада, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, готовится ежегодно и проходит процедуру публичного обсуждения.

Доклад утверждается распоряжением Комитета до 11 марта года, следующего за отчетным, и размещается на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» в срок трех календарных дней со дня его утверждения.

4.4. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в случае наличия у Комитета сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или

признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

4.5. Консультирование проводится в соответствии со ст. 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование осуществляется следующими способами: по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия в виде профилактического визита, контрольных (надзорных) мероприятий в виде инспекционного визита, документарной или выездной проверки, должностным лицом контрольного (надзорного) органа по письменному обращению контролируемого лица или его представителя.

Консультирование проводится по следующим вопросам:

- об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц, соответствии объектов контроля (надзора) критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля (надзора);
- о досудебном (внесудебном) обжаловании действий (бездействия) и (или) решений, принятых (осуществленных) контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами в ходе осуществления государственного контроля (надзора);
- об административной ответственности за нарушение обязательных требований.

4.6. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы должностными лицами Комитета по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор». Профилактический визит проводится по инициативе Комитета (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица в соответствии со статьями 52-52² Федерального закона № 248-ФЗ.

V. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

5.1. Организацию управления Программой профилактики осуществляет Комитет, в том числе по внесению изменений в Программу профилактики и отчетности. Профилактические мероприятия подлежат выполнению в соответствии с планом-графиком на 2026 год.

Мониторинг реализации Программы профилактики осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады.

5.2. Ожидаемый результат Программы профилактики – предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований в области

государственного контроля (надзора), включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; снижение количества выявленных нарушений обязательных требований.

5.3. Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

5.4. Показатели эффективности:

- снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований законодательства;
- количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом (ед.).

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных мероприятий.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки достигнутых значений показателей результатов деятельности установлены в Приложении № 2.

По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы контрольного (надзорного) органа.

Приложение № 1

к Программе профилактики
рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям
при осуществлении регионального
государственного контроля
(надзора) в туристской индустрии
на территории Ленинградской
области на 2026 год

**План-график
проведения профилактических мероприятий Комитета по культуре и туризму Ленинградской области,
направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере туристской индустрии
на 2026 год**

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ответственные исполнители
1.	Информирование	Актуализация и размещение на официальном сайте Комитета в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» Перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	Постоянно (поддерживает ся в актуальном состоянии)	Департамент по туризму Комитета
2.		Подготовка и размещение разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований и в средствах массовой информации и на официальном сайте Комитета в разделе «Контрольно-надзорная деятельность»	По мере необходимост и	Департамент по туризму Комитета

3.		Актуализация информации о порядке и сроках осуществления Комитетом регионального государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» результатов контрольно-надзорных мероприятий	Постоянно	Департамент по туризму Комитета
4.	Консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований	Консультирование подконтрольных субъектов осуществляется Комитетом в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме, или в устной форме в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия.	По мере поступления обращений	Департамент по туризму Комитета
5.	Обобщение правоприменительной практики	Формирование и размещение на официальном сайте Комитета доклада с указанием перечня типичных нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами в подконтрольной сфере, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности	Не позднее 15.03.2026 г.	Департамент по туризму Комитета

Проведение профилактических визитов	Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, в том числе в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере туризма. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения "Инспектор". В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а инспектор осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований. Профилактический визит проводится по инициативе контрольного (надзорного) органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.	При наличии оснований, установленных ст.ст 52-52.1 Федерального закона № 248-ФЗ	Департамент по туризму Комитета
Объявление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере в порядке предусмотренным ст. 21, ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ	При выявлении признаков нарушений обязательных требований	Департамент по туризму Комитета

Приложение № 2 к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в туристской индустрии на территории Ленинградской области на 2026 год

Оценка эффективности реализации Программы профилактики

Итоговая оценка эффективности реализации программы профилактики	Выполнено менее 50% проф. мероприятий	Выполнено от 51% до 80% проф. мероприятий	Выполнено от 81% до 90% проф. мероприятий	Выполнено от 91% до 100% проф. мероприятий
Уровень работы (результативности) контрольного (надзорного) органа	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства